|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu i sposobu przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Bartosz Grodecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pani Katarzyna Kruk – Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  tel. +48 22 60 115 20 | fax +48 22 60 149 14  sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 28 czerwca 2023 r.  **Źródło:**  art. 458 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 185)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 996** | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 458 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2023 r. poz. 519, 185 i 547), w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 185). W konsekwencji tych zmian poszerzeniu uległ zakres spraw przekazanych do uregulowania w akcie wykonawczym ministra właściwego do spraw wewnętrznych.  Przepis ten zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia:   1. trybu i sposobu przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, zwanego dalej „krajowym zbiorem rejestrów”, za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych oraz warunków technicznych tego dostępu; 2. wzoru upoważnienia do dostępu do krajowego zbioru rejestrów oraz wykorzystywania danych z tego rejestru; 3. wzoru wniosku o wyrażenie zgody na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych; 4. wzoru wniosku o wyrażenie zgody na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów składanego w trybie art. 453 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach; 5. wzoru oświadczenia podmiotu, o którym mowa w art. 453 ust. 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie trybu i sposobu przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych (Dz. U. poz. 562). W związku z wprowadzonymi w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach zmianami w postępowaniach mających za swój przedmiot wyrażenie zgody na udostępnienie danych z krajowego zbioru rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, oraz jej cofnięcie, poszerzono zakres spraw również na:   * warunki techniczne dostępu tą drogą; * wzór wniosku o wyrażenie zgody na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych; * wzór wniosku o wyrażenie zgody na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, składanego w trybie art. 453 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (tryb „zbiorowy”); * wzór oświadczenia podmiotu objętego wnioskiem złożonym w trybie „zbiorowym” zawierającego informacje dotyczące spełnienia warunków dostępu za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych.   Przepisy rozporządzenia, oprócz wzorów ww. dokumentów, określają tryb i sposób przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych. Podmiot, który uzyska zgodę Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych na podstawie wniosku, o którym mowa w art. 453 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, będzie mógł uzyskać dostęp do krajowego zbioru rejestrów prowadzonego w systemie teleinformatycznym przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego służącego do komunikowania się z krajowym zbiorem rejestrów lub bez wykorzystania takiego systemu. W przypadku gdy podmiot uzyskał zgodę na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych na podstawie wniosku złożonego w trybie art. 453 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (tryb „zbiorowy”), to zarówno podmiot składający wniosek w trybie art. 453 ust. 2 ustawy oraz podmiot lub podmioty, których ten wniosek dotyczy, mogą uzyskać dostęp do krajowego zbioru rejestrów tylko z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego służącego do komunikowania się z krajowym zbiorem rejestrów.  W zależności od tego, czy dostęp ma nastąpić z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego służącego do komunikowania się z krajowym zbiorem rejestrów czy bez wykorzystania takiego systemu, przewidziany jest odrębny tryb przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do takiego dostępu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt dotyczy szczegółowych rozwiązań krajowych. Brak jest zatem potrzeby dokonywania analiz porównawczych rozwiązań przyjmowanych w innych państwach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | |
| cudzoziemcy | | | Liczba zarejestrowanych cudzoziemców w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców (z wyłączeniem centralnego rejestru wizowego) – 3 258 021 (wg stanu na 27.06.2023 r.) | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | Dane cudzoziemców przetwarzane w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców są udostępniane właściwym podmiotom. | | | |
| Podmioty posiadające zgodę Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych | | | - | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | Przydzielanie, zmiana albo cofanie uprawnień do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców. | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych i administracji. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:   1. Prokuratorowi Krajowemu; 2. Prezesowi Naczelnej Rady Adwokackiej 3. Prezesowi Krajowej Rady Radców Prawnych; 4. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 5. Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego; 6. Głównemu Urzędowi Statystycznemu; 7. Radzie do Spraw Uchodźców; 8. Głównemu Inspektorowi Pracy; 9. Narodowemu Funduszowi Zdrowia; 10. wojewodom.   Ponadto projekt został przekazany do konsultacji Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi.  Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej.  Konsultacje publiczne zostały przeprowadzone w trakcie trwania uzgodnień międzyresortowych. Raport z konsultacji i opiniowania stanowi załącznik do OSR. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2023 | | 2024 | | 2025 | 2026 | | | 2027 | | 2028 | | 2029 | | 2030 | | | 2031 | | | 2032 | *Łącznie* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| **Wydatki ogółem** | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| **Saldo ogółem** | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | | - | - | |
| Źródła finansowania | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | | 10 | | *Łącznie*  *(0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | | | - | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | - | | | | - | | - | | | | - | | | | - | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | | | - | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | - | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu nakonkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie będzie mieć wpływ na informatyzację. Rozwiązania projektowane w rozporządzeniu realizują zmiany wprowadzone w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw w zakresie udostępniania uprawnionym podmiotom danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, w szczególności zaś wprowadzoną tą ustawą możliwość uzyskania dostępu do tych danych za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych na podstawie wniosku złożonego przez uprawniony podmiot również w imieniu innych uprawnionych podmiotów. Przyspieszy to uzyskiwanie przez te podmioty dostępu do danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 28 lipca 2023 r. Jest to dzień wejścia w życie przepisu art. 13 ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw, wprowadzającego zmiany w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Jak wynika z art. 36 pkt 4 ww. ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. zmiany w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach przewidziane w art. 13 wchodzą w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Raport z konsultacji i opiniowania | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |